



今日聚焦

各方斡旋下,沙特和卡塔尔相互开放边境,迈出“破冰”第一步

海合会峰会开幕,海湾断交风波现转机

■本报记者 李雪

新年伊始,海湾局势出现重大转机。科威特外交大臣艾哈迈德·纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫1月4日宣布,沙特阿拉伯和卡塔尔从当晚开始相互开放陆海空边境。

这一变化引发外界关注。一方面,海湾断交风波已持续三年多;另一方面,第41届海合会阿拉伯国家合作委员会(海合会)首脑会议于1月5日在沙特古城欧拉举行,近期各方不断释放“破冰”信号,外界普遍期待,这会成为海湾国家化解纠纷、重归团结的机会。

有评论指出,沙特和卡塔尔相互开放陆海空边境,进一步表明,即将举行的海合会首脑会议有望结束中东地区长期存在的政治裂痕状态。不过,专家提醒说,达成和解“只是改变僵局的开始”,“未来如何弥合深刻分歧将是一项十分艰巨的任务。”

“和解峰会”来之不易

当地时间4日,科威特外交大臣艾哈迈德·纳赛尔·穆罕默德·萨巴赫率代表团访问卡塔尔,向卡塔尔埃米尔(国家元首)塔米姆带去科威特埃米尔(国家元首)纳瓦夫的口信。

4日晚些时候,艾哈迈德宣布,沙特和卡塔尔从当晚开始相互开放陆海空边境。艾哈迈德当晚在科威特电视台发表声明,称科威特埃米尔纳瓦夫当天分别与卡塔尔埃米尔塔米姆和沙特王储穆罕默德通电话,声明称,对话“强调每个人都渴望统一”,并将在海合会首脑会议上签署一份声明,承诺“为兄弟关系开启光明的一页”。

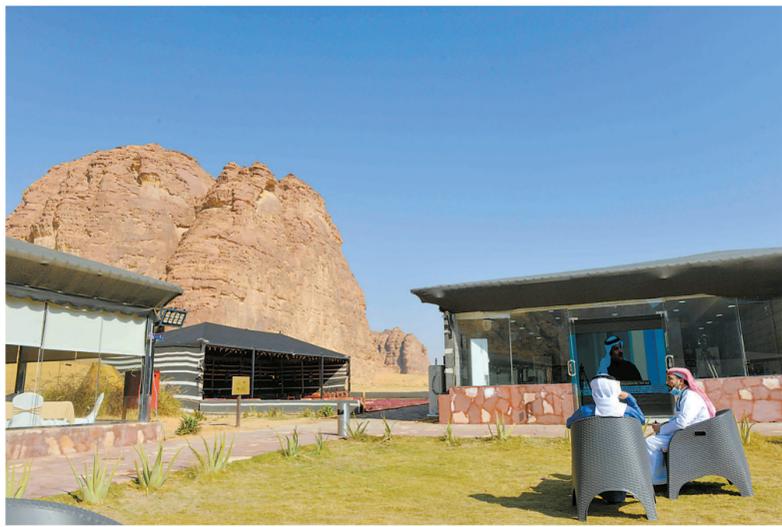
艾哈迈德还表示,纳瓦夫对海合会首脑会议充满信心,认为这将是一次增强凝聚力的“和解峰会”,有助于解决相关问题。

据外媒报道,第41届海合会首脑会议从去年12月推迟至今,1月5日,与争取更多时间在各方之间进行调停有关。《以色列时报》报道称,科威特一直在卡塔尔和四个阿拉伯国家之间进行调解。此次峰会召开前几个小时,科威特仍在进行努力,希望海湾危机有所突破。

眼下,各方斡旋似乎有了成果;据卡塔尔通讯社4日报道,塔米姆将率团出席本届海合会首脑会议。

卡塔尔元首抵沙特

在外界眼中,这似乎是一场“盛会”:《金融



1月5日,在沙特古城欧拉,第41届海合会领导人峰会即将举行,与会者已抵达媒体中心。视觉中国

时报》称,这将是自2017年6月断交以来,塔米姆首次到访沙特。此前,塔米姆于2020年12月30日收到来自沙特国王萨勒曼的信件,萨勒曼在信中邀请其出席第41届海合会首脑会议。中东媒体称,沙特取消禁运为塔米姆参加该届会议铺平道路。

塔米姆2018年、2019年均未参会。2019年举行第40届海合会首脑会议时,塔米姆虽收到沙特国王萨勒曼邀请,但并未前往,而是委派时任卡塔尔首相兼内政大臣阿卜杜拉代替自己出席。

海合会成立于1981年,总部设在沙特首都利雅得,成员国包括沙特、巴林、阿曼、科威特、阿联酋和卡塔尔,是海湾地区最主要的政治经济安全组织。今年,埃及总统塞西受邀参加此次海合会首脑会议。

另据路透社报道,美国总统特朗普的女婿、白宫高级顾问贾里德·库什纳,美国中东问题特使阿维·伯科威茨等人也将出席此次会议,见证这一重要时刻。

2017年6月,沙特、阿联酋、巴林、埃及以及卡塔尔“支持恐怖主义”和“破坏地区安全”为由,宣布与卡塔尔断交,并实施相关制裁和封锁,随后又有多个国家宣布与卡塔尔断交,引发长

达三年的海湾断交风波,至今仍未平息。

内因外因共同作用

分析指出,沙特与卡塔尔重新互开边境,打破了卡塔尔与数个海湾国家的长期僵局,是结束海湾危机的第一步。

此次突破正值海合会首脑会议召开的前一天,外界期待,这预示着海合会上各国将达成和解。沙特王储穆罕默德已经表态,相信此次会议将是“团结”的峰会,引领各国“在面对地区挑战时实现统一和团结”。

那么,持续三年断交危机的背后,“破冰”有何动因?分析认为,既有外因推动,也有内因催化。

就外因来看,中国现代国际关系研究院中东研究所所长牛新春指出,美国的推动很重要。特朗普败选后,美国务卿蓬佩奥、库什纳几次前往中东,推动以色列和阿拉伯国家缓和关系及海合会内部和解等,目的是为特朗普留下外交遗产。

据美媒报道,库什纳在2020年12月初访问沙特和卡塔尔,为取得外交突破进行努力。《华尔街日报》援引特朗普政府一名高级官员

的话称:“这是我们迄今为止取得的最大突破。”“这并不意味着他们会爱着对方,成为最好的朋友,但这确实意味着他们可以一起合作。”

从海合会内部来看,自从2017年海合会内部分裂以来,对沙特和卡塔尔均造成较大负面影响。

双方有何“破冰”考量

对沙特来说,存在几方面考量。第一,美联社称,沙特可能寻求赋予特朗普政府一个外交胜利,并减少与拜登政府建立友好关系的障碍。

有美媒注意到当下时机,沙特和卡塔尔都是美国的亲密盟友,此番重新互开边境,正值特朗普政府任期进入尾声、当选总统拜登即将入主白宫之际。

牛新春认为,这是在拜登政府上台之前,沙特给美国的一个“礼物”。沙特、阿联酋、巴林、卡塔尔都是美国在中东的重要盟友,美国并不希望看到盟友分裂,过去几年,美国也一直敦促沙特与卡塔尔缓和关系。

海湾国际论坛非常驻研究员塞缪尔·拉马尼说,与卡塔尔关系正常化可以为沙特赢得时间,以便在其他问题上与拜登政府达成妥协,比如也门战争,以及美国可能重新与伊朗接触等。

第二,过去几年,沙特向卡塔尔施压成效不大,反而进一步把卡塔尔推向伊朗、土耳其一边;卡塔尔海上、空中交通依靠伊朗,土耳其派军队驻扎卡塔尔,造成海合会更加分裂,亦损害沙特形象。

第三,过去几年,政治伊斯兰主义在中东的威胁下降。

面临封锁,卡塔尔遭遇经济、物资、旅游、金融等多重影响,牛新春称,随着时间演进,双方都有意愿和努力结束对立局面,“到了和解的时候”。

上海外国语大学中东研究所教授刘中民认为,此番“破冰”,沙特和卡塔尔自身需求占据主导。从过去来看,沙特打压卡塔尔收益不大,美国斡旋有些“三心二意”,美国政府换届之际,一个团结的海合会将有利益于和下面美国政府打交道。

不过,对卡塔尔来说,专家认为,如何拿捏与沙特、伊朗、土耳其的关系,以及在沙特、伊朗、土耳其等大国互动中保持自我,将面临进一步考验。

新闻分析

“坚冰”松动只是开始

■本报记者 李雪

虽然沙特和卡塔尔重开边境标志着解决海湾争端的一个重要里程碑,外界普遍认为在海合会峰会上能达成和解,但通向全面和解的道路远未得到保证,专家提醒说,这只是“改变僵局的开始,如何弥合深刻分歧任务艰巨”。

沙特等4国曾向卡塔尔提出13点要求作为结束断交的条件,包括卡塔尔撤回驻伊朗外交人员、终止与伊朗军事合作等。卡塔尔此前并未同意,此次是否让步仍不好说。

英国《经济学人》称,各国之间仍存在不少分歧;阿联酋和卡塔尔裂痕最为严重,在意识形态上存在严重分歧。海湾国家矛盾交织;卡塔尔与土耳其、伊朗的关系密切,引发沙特、巴林不满;卡塔尔和土耳其支持埃及穆兄会,沙特和阿联酋却将其视为安全威胁。有官员和分析人士表示,阿联酋对卡塔尔与土耳其的关系感到担忧,并越来越担心土耳其在阿拉伯世界的影响力。

中国现代国际关系研究院中东研究所所长牛新春分析称,海合会内部有根深蒂固的两种矛盾,一是在逊尼派国家内部的思想形态竞争,另一种则涉及伊斯兰内部逊尼派和什叶派的矛盾。在海合会中,卡塔尔、阿曼、科威特亲伊朗,沙特、阿联酋、巴林则与伊朗不睦。牛新春总结说,虽然各国暂时可以达成妥协与和解,但距离真正解决矛盾还有很长的路。

上海外国语大学中东研究所教授刘中民认为,这也反映出海合会内部沙特一家独大、重重矛盾交织,面临外部力量挑拨的局面。

不过,专家认为,此番海湾国家若能达成和解,对海合会发展、中东和平有利。

首先,对断交危机当事方而言,沙特、卡塔尔的关系出现转机,有利于缓解内部矛盾、团结海合会;其次,沙特意识到,拜登上台后,美国对沙特关系绝不会像特朗普时期如此密切,甚至可能面临一定压力,在这种情况下,加强海合会的团结有利于应对与美国的关系;第三,非阿拉伯国家干涉阿拉伯国家事务空间变小,对中东和平有利。

英法官驳回美引渡要求,美方称将提起上诉,墨西哥愿提供政治庇护

“流浪”10年,阿桑奇命运仍难由己

■本报记者 陆依斐

墨西哥总统洛佩斯4日表示,墨西哥愿向“维基揭秘”网站创始人朱利安·阿桑奇提供政治庇护。此前不久,一名英国法官因阿桑奇精神状况不佳,驳回美国引渡要求。分析认为,墨西哥此举有多重考量,但可能导致美墨关系紧张。美方已表示将“继续寻求”引渡阿桑奇,并要求将其拘留候审。

墨为何递出“橄榄枝”

洛佩斯当天在新闻发布会上赞赏英方裁决,称之为“正义的胜利”。尽管阿桑奇十年前曝光美军机密的举动颇具争议,但洛佩斯说,墨西哥将向英国政府提出申请,主张让阿桑奇获得自由。“因为他是一名记者,应该得到一个机会。”洛佩斯说。

不过,墨西哥考量恐怕不止这么简单。法新社指出,多年来,墨西哥成了不少人的“避难所”,从尼加拉瓜反帝国主义英雄塞萨尔·奥古斯托·桑迪诺到俄罗斯革命家列夫·托洛茨基,再到最近的玻利维亚前总统莫拉莱斯。

“墨西哥提供庇护的历史悠久。”学者兼外交关系专家阿道夫·拉博德称,而阿桑奇是否会加入上述名单,将取决于政治压力及其命运攸关方的立场。

此外,两年前上台的左翼政治代表洛佩斯一向抨击执政精英,他称自己的总统任期彻底背离建制派政治,而阿桑奇也被一些人视为“反体制英雄”。

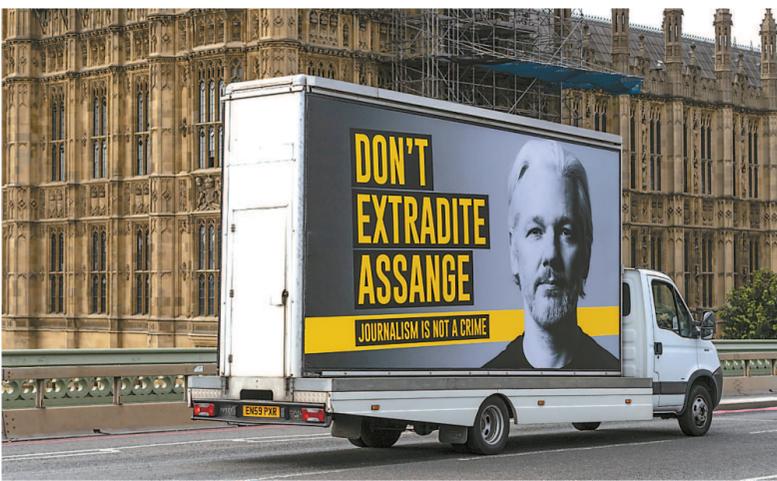
此举可能有助于洛佩斯将自己塑造成言论自由的捍卫者。去年1月,洛佩斯曾为阿桑奇公开发声,敦促英国将其释放,并针对他的拘留是“酷刑”。还有一位不愿透露姓名的墨西哥官员说,洛佩斯的庇护提议传递出一个信息——墨西哥将在下届美国政府时期推行独立的外交政策。

可能引发外交摩擦

有评论称,墨西哥此举也可能激怒正在寻求引渡他的美国。

“洛佩斯似乎正在损害美墨关系,就在拜登准备就职之际。”奥巴马政府前官员马克·费尔斯坦说。尽管洛佩斯曾表示,他希望与拜登总统保持良好关系,但他对拜登的胜选祝贺姗姗来迟,引起美国民主党人关切。

墨西哥前驻美国大使沙鲁坎也表示,庇护提议可能导致洛佩斯政府与拜登政府之间的关系紧张。他表示,洛佩斯似乎忽视了“维基揭秘”曾在2016年美国大选期间曝光



2020年9月8日,在英国伦敦议会大厦外,一辆印有“不要引渡阿桑奇”标语的汽车驶过。新华社发

近2万份民主党内部邮件。墨西哥总统“正在把这个问题变成与下届美国政府发生摩擦的另一个潜在领域”。

实际上,阿桑奇曾于2012年获得厄瓜多尔时任总统科雷亚提供的庇护。然而,“剧情”在7年后突然生变。在科雷亚的副手莫雷诺2017年当选总统后,阿桑奇的日子越来越不好过,并于2019年被逐。当时有分析称,莫雷诺政府急于摆脱前政府留下的外交包袱,寻求与美国改善关系。

本周迎来命运节点

自2010年因曝光美军丑闻而登上国际舞台以来,阿桑奇的命运似乎在本周迎来关键节点。

2010年,“维基揭秘”披露大量有关阿富汗战争和伊拉克战争的美国外交电报和美军机密文件,揭发美军战争罪行。此后,美国政府指控阿桑奇间谍罪等18项罪名,并寻求将其引渡。

同时,阿桑奇也开启了一段传奇避难生涯,涉及瑞典、英国和厄瓜多尔等多个国家。去年2月,英国一家法院开庭审理该引渡案,直至今年1月4日做出裁决。

洛佩斯宣布庇护提议前不久,英国法官瓦妮莎·巴雷策做出裁决,不同意美国政府的引渡要求,理由是阿桑奇精神状况不佳,或寻短见。

外媒称,巴雷策给出的裁决结果和理由令不少人感到惊讶。此前,阿桑奇的支持者更相信美国总会赦免他,而不是胜诉,但无论如

何,对于“流浪”十年的阿桑奇来说,他在4日赢得了一场重要的“法律战”。

“战斗远没有结束”

不过,阿桑奇争取自由的斗争远未结束。目前,美方已表示将对这一裁决提起上诉,美国司法部将“继续寻求”引渡阿桑奇,并要求将其拘留候审。

英国皇家检控署前引渡主管、律师尼克·瓦莫斯认为,美国政府将有10天时间向英国高等法院提出上诉,预计申请将被批准,并可能在今后两至三个月内审理。另据彭博社报道,即便美方再次败诉,也可以向英国最高法院提出申请,这将进一步延长诉讼程序。

1月6日,英国法官将考虑阿桑奇法律团队的保释申请。彭博社称,在美方上诉过程中,阿桑奇获得保释的可能性不大。即便法官批准获释,也可能附加严格条件,而且裁决本身可能会被立即上诉。

尽管阿桑奇的伴侣斯特拉·莫里斯近几个月来一直通过媒体向特朗普直接请求宽大处理,但特朗普是否会在离任前赦免阿桑奇仍存悬念。目前也不清楚拜登是否会继续追究此案,他的过渡团队拒绝对此置评。但上一位民主党总统奥巴马曾在离任时将泄密给“维基揭秘”的美军变性士兵切尔西·曼宁减刑至7年。

“战斗还没有结束,在朱利安回家之前不会结束。”赫拉夫森说。

变异病毒加速传播,医疗体系不堪重负

英国实施去年3月以来最严封锁

■本报记者 杨瑛

当地时间1月4日晚,英国首相鲍里斯·约翰逊发表电视讲话,宣布从1月5日起到2月中旬,英格兰全境将实施最高级别的疫情管控措施,取代目前地区内实施的分级管控措施,以应对新冠病毒变异后快速传播的严峻局势。外媒称,英格兰进入自去年3月以来最严苛的全面封锁。

传播率大幅升高

约翰逊4日宣布对英格兰地区实行更严格的封锁措施,原因是变异的新冠病毒更具传染性,英国各地的病例数量不断上升。

约翰逊表示,封锁措施将至少持续7周到2月中旬。他呼吁民众尽可能留在家中,保护英国医疗服务体系,挽救更多生命。在此之前,英格兰地区采取二级、三级、四级不同级别的防疫措施。

据约翰·霍普金斯大学数据,目前英国累计新冠确诊病例已超过270万例,累计死亡病例超过7.5万例。

此前一周,英国已连续7天报告单日新增确诊病例超过5万例。周一英国单日新增病例更是达到创纪录的58784例。

唐宁街10号发言人表示,变异新冠病毒的传播率比此前增加了50%至70%,将导致全英国的新冠肺炎确诊病例迅速增加,如果不采取紧急措施,到1月底,预计英国新冠死亡人数将超过10万。

英国专家分析称,疫情已经使英国医疗服务体系面临不堪重负的风险,这也促使政府作出新一轮封锁决定。据英国政府数据显示,目前英格兰地区新冠肺炎住院患者人数超过2.6万人,较上周增长了30%。全英范围内住院患者人数也不断上升,现已超过去年4月时的顶峰水平。

重启“禁足”不意外

据外媒报道,新的封锁政策类似于去年3月的封城措施,包括除特殊情况,建议民众留在家中;除关键岗位工作者,其他人最好在家办公;非必要的商店和室外运动场所将保持关闭;可以与家庭另一位成员一起外出运动,但最好一天一次;所有小学和中学将关闭,改为远程教学。

与3月时不同的是,这次封锁将不会关闭托儿所,竞技体育将继续,礼拜场所也将在保持社交距离的前提下开放。

分析人士称,英国的最新封锁令在意料之中,此前已有包括公共卫生专家、学校工会和立法者在内的多方人士对英政府疫情处理表示不满。他们认为,在新冠病毒感染率如此之高的当下,继续开放学校和商业活动具有高风险,并且会加重疫情。

英国卫生大臣汉考克在接受采访时表示,英格兰现行的四级封锁体系早已不适用,急需更强有力的措施。英国反对党工党领袖斯塔默、前卫生大臣亨特等官员也都敦促约翰逊尽早采取行动。

早些时候,苏格兰、威尔士和北爱尔兰也采取了类似防控决定。苏格兰4日宣布实行自去年春季以来最严格的封锁措施。威尔士宣布所有学校改为远程教学,直到1月18日。北爱尔兰也宣布将延长学校远程教学的时间。

隧道尽头有光明?

这是自去年3月和11月以来,英国英格兰地区实施的第三次全面封锁,也引发英国各大媒体关注。

《卫报》1月5日的头条标题是:“首相实行新封锁,警告最糟糕的即将到来。”《太阳报》头版这样写道:“最后一搏。”《每日电讯》则称:“未来几周将是艰难的。”

市场对此也表现出担忧。封锁消息一出,英镑自高位快速回落。市场分析认为,封锁令叠加变异病毒和疫苗反应的未知,以及英国“脱欧”后经济不确定性,将加重投资者避险情绪。

就在宣布封锁消息的同一天,英国民众开始接种牛津大学研发的阿斯利康疫苗。82岁的英国老人布莱恩·普克完成了第一剂牛津-阿斯利康疫苗的接种。这是继去年12月辉瑞公司疫苗后,英国批准的第二款新冠疫苗。

约翰逊表示,如果一切顺利,到2月中旬,英国政府将完成向四个最重要的优先人群提供第一剂疫苗,包括护理院中的所有居住者及照料者、所有70岁以上的老年人、所有一线卫生和社会护理工作,以及所有高危易感人群。预计这部分人口将达到1220万。约翰逊表示,如果届时新冠死亡人数得到控制,全面封锁将被解除。

一些专家认为,与去年3月封城的情况不同,现在疫苗已经到来,接种疫苗是“隧道尽头的曙光”。在病毒没有发生巨大变化的前提下,疫苗计划的实施将使新冠死亡人数下降。

不过,也有专家指出,不要对疫苗过分乐观。从打疫苗到获得免疫力还需要两到三周的时间,在此之前,英国公共卫生系统仍将承受重压。

还有英国卫生官员表示,眼下英国也面临疫苗短缺问题,两种疫苗“混合接种”在国内也存在争议。

上周,英国政府把辉瑞公司疫苗的建议接种间隔时间从21天改为“至少21天”,最长“不超过12周”。就英国政府决定,辉瑞公司当时以谨慎态度回应:“(我们)没有第一剂接种超过21天后(接种第二剂)的疫苗保护性数据。”

英国卫生专家提醒,防疫离不开每位公民的努力,大家都有责任严格遵循防疫举措,保持社交距离。